

Rozporządzenie
Ministra Gospodarki ¹⁾

z dnia 2006 r.

w sprawie przetargu na wyłonienie sprzedawców z urzędu dla paliw gazowych lub
energii elektrycznej

Na podstawie art. 9i ust.12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz.1504, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa:

- 1) tryb ogłaszania przetargu na wyłonienie sprzedawców z urzędu dla paliw gazowych lub energii elektrycznej, zwanego dalej „przetargiem”;
- 2) szczegółowe wymagania co do zawartości dokumentacji przetargowej;
- 3) warunki i tryb organizowania i przeprowadzania przetargu.

§ 2.

1. Pierwsze przetargi ogłasza Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, zwany dalej „Prezesem URE”, nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia uzyskania przez odbiorców paliw gazowych lub energii elektrycznej w gospodarstwie domowym prawa wyboru sprzedawcy.

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 220 , poz. 1888).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2003 r. Nr 203, poz. 1966, z 2004 r. Nr 29, poz.257, Nr 34, poz. 293, Nr 91, poz.875, Nr 96, poz.959 oraz z 2005 r., Nr 62, poz. 552, Nr 163, poz.1362 i Nr 175, poz. 1462.

2. Postępowanie przetargowe rozpoczyna się w dniu opublikowania ogłoszenia o przetargu w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki.

§ 3

1. W dokumentacji przetargowej, w zakresie:

- 1) warunków uczestnictwa w przetargu, zamieszcza się wymóg:
 - a) złożenia oferty w miejscu, formie oraz terminie określonych w dokumentacji przetargowej,
 - b) zachowania zgodności oferty z wymaganiami określonymi w pkt 2,
 - c) nabycia dokumentacji przetargowej,
 - d) podania adresu właściwego do doręczeń;
- 2) wymagań jakim powinna odpowiadać oferta, zamieszcza się:
 - a) opis sposobu przygotowania oferty,
 - b) określenie zawartości oferty, w tym wymóg złożenia:
 - dokumentów potwierdzających formę prawną przedsiębiorstwa energetycznego uczestniczącego w przetargu, zwanego dalej „uczestnikiem przetargu”, w tym aktualnego wypisu z właściwego rejestru albo aktualnego zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej,
 - dokumentów potwierdzających wiarygodność finansową uczestnika przetargu, w tym sprawozdań finansowych, o których mowa w art. 44 ust 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, zwanej dalej „ustawą”, za ostatnie 3 lata wykonywanej przez uczestnika przetargu działalności gospodarczej, a w przypadku gdy działalność ta wykonywana jest w okresie krótszym niż 3 lata – za okres jej wykonywania,
 - dowodu uiszczenia opłaty, o której mowa w art. 9i ust. 6 ustawy,
 - propozycji cen i stawek opłat, które uczestnik przetargu zamierza stosować w rozliczeniach z odbiorcami, dla określonego w ogłoszeniu o przetargu zakresu usług kompleksowych będących przedmiotem przetargu, oraz struktury odbiorców określonych w dokumentacji przetargowej,
 - informacji o zakresie i formie wykonywanej działalności gospodarczej, w

szczegółności dotyczącej doświadczenia w prowadzeniu obrotu paliwami gazowymi lub energią elektryczną,

- informacji o środkach finansowych planowanych do wykorzystania dla wykonywania działalności gospodarczej sprzedawcy z urzędu lub o planowanym sposobie pozyskania środków na ten cel,
- informacji o możliwościach technicznych wykonywania działalności gospodarczej, będącej przedmiotem przetargu,
- wykazu dostarczonych dokumentów;

3) kryteriów oceny ofert, zamieszcza się:

- a) szczegółowy opis kryteriów oceny ofert,
- b) określenie maksymalnej liczby punktów, jaką może uzyskać oferta w zakresie każdego z kryteriów oceny ofert,
- c) szczegółowy opis sposobu oceny ofert w zakresie każdego z kryteriów oceny ofert;
- d) minimalną liczbę punktów, którą musi uzyskać oferta, zwaną dalej „minimum kwalifikacyjne”, spośród których wybierana jest oferta, która uzyskała najwyższą liczbę punktów;

2. W dokumentacji przetargowej mogą być również zamieszczone informacje dotyczące świadczenia usług kompleksowych przez sprzedawcę z urzędu, w szczególności określenie:

- 1) daty rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej przez sprzedawcę z urzędu;
- 2) struktury i liczby odbiorców gazu ziemnego lub energii elektrycznej w gospodarstwach domowych, którym będzie przysługiwało prawo do korzystania z usługi kompleksowej świadczonej przez sprzedawcę z urzędu;
- 3) przewidywanej wielkości paliw gazowych lub energii elektrycznej dostarczanej odbiorcom gazu ziemnego lub energii elektrycznej w gospodarstwach domowych, którym będzie przysługiwało prawo do korzystania z usługi kompleksowej świadczonej przez sprzedawcę z urzędu;
- 4) ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnych źródłach energii i dostarczonej do sieci na obszarze działania sprzedawcy z urzędu;
- 5) okresu na jaki zostanie wyłoniony sprzedawca z urzędu;

3. Dokumenty, o których mowa w ust. 1, należy składać w formie oryginału lub kserokopii

poświadczonej za zgodność z oryginałem.

4. Oferty złożone po terminie określonym w dokumentacji przetargowej zwraca się bez otwierania.

§ 4.

1. Uczestnik przetargu, który nabył dokumentację przetargową, może, nie później niż na 14 dni przed upływem terminu do złożenia ofert, zwrócić się do Prezesa URE z pisemnym wnioskiem o wyjaśnienie jej treści.

2. Prezes URE niezwłocznie przekazuje wyjaśnienie, bez ujawniania źródła zapytania, wszystkim uczestnikom przetargu, którzy nabyli dokumentację przetargową oraz podali adres właściwy do doręczeń. Wyjaśnienie to jest wiążące dla uczestników przetargu.

3. Wyjaśnienie, o którym mowa w ust. 2, podlega także ogłoszeniu na stronach internetowych URE.

4. Przekroczenie terminu określonego w ust. 1 skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.

§ 5.

1. Przetarg przeprowadza się w dwóch etapach.

2. Etap pierwszy obejmuje sprawdzenie spełnienia warunków uczestnictwa w przetargu, w tym:

- 1) złożenia oferty w miejscu i terminie określonym w dokumentacji przetargowej;
- 2) nabycia dokumentacji przetargowej przez uczestnika przetargu, po uiszczeniu opłaty, o której mowa w art. 9i ust. 7 ustawy, potwierdzonego dowodem wpłaty;
- 3) spełnienia warunków określonych przez Prezesa URE w dokumentacji przetargowej, o których mowa w art. 9i ust. 5 ustawy, jakim odpowiadać powinien uczestnik przetargu;
- 4) zachowania formy i zgodności zawartości złożonej oferty z wymaganiami dokumentacji przetargowej.

3. Warunkiem dopuszczenia ofert do drugiego etapu jest spełnienie warunków i wymagań sprawdzonych w etapie pierwszym.

4. Etap drugi obejmuje:

- 1) ocenę ofert na podstawie kryteriów oceny ofert określonych przez Prezesa URE w dokumentacji przetargowej; o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3 lit a;

- 2) przyznanie każdej ofercie liczby punktów na podstawie poszczególnych kryteriów oceny ofert;
 - 3) ustalenie, które z ofert uzyskały minimum kwalifikacyjne.
5. Ocena oferty stanowi sumę punktów uzyskanych dla poszczególnych kryteriów w etapie drugim.
6. W przypadku gdy więcej niż jedna oferta otrzymała taką samą liczbę punktów, o wyborze oferty decydują najniższe ceny i stawki opłat zawarte w złożonych propozycjach, określonych w dokumentacji przetargowej.

§ 6.

1. Z postępowania przetargowego sporządza się protokół.
2. Protokół powinien zawierać w szczególności:
 - 1) oznaczenie czasu i miejsca przeprowadzenia poszczególnych etapów przetargu;
 - 2) wskazanie nazw i adresów uczestników przetargu;
 - 3) liczbę oraz wskazanie ofert poddanych sprawdzeniu w etapie pierwszym;
 - 4) oznaczenie ofert zakwalifikowanych do etapu drugiego oraz niezakwalifikowanych z podaniem przyczyn ich niezakwalifikowania;
 - 5) szczegółowe uzasadnienie rozstrzygnięć i ocen dokonywanych w postępowaniu przetargowym, w tym rozstrzygnięcia dotyczące uzyskania minimum kwalifikacyjnego;
 - 6) liczbę punktów, jaką uzyskała każda oferta w etapie drugim w zakresie poszczególnych kryteriów;
 - 7) ustalenie kolejności ofert wraz z oceną punktową i uzasadnieniem;
 - 8) wskazanie wybranej oferty
 - 9) podanie przyczyn nierozstrzygnięcia przetargu, o ile nie został on rozstrzygnięty;
3. Dokumentacja związana z przeprowadzonym przetargiem stanowi załącznik do protokołu.
4. Protokół wraz z załączoną dokumentacją udostępnia się do wglądu uczestnikom przetargu na ich wnioski, z zachowaniem przepisów o ochronie informacji niejawnych oraz innych informacji prawnie chronionych.

§ 7.

Prezes URE, po zakończeniu postępowania przetargowego, niezwłocznie zawiadamia na piśmie uczestników przetargu o wyniku przetargu.

§ 8.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy w sprawie przetargu na sprzedawcę z urzędu dla paliw gazowych lub energii elektrycznej stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 9i ust.12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2003 r., Nr 153, poz. 1504 i Nr 203, poz.1966 oraz z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 34, poz. 293, Nr 91, poz. 875, Nr 96, poz. 959 i Nr 62, poz. 552)

Proponowane rozwiązania dotyczą materii dotychczas nieregulowanej.

Wprowadzone do ustawy – Prawo energetyczne wymagania dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej:

- 2003/54/WE z dnia 26 czerwca 2003 r. dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylającej dyrektywę 96/92/WE (Dz. Urz. L 176 15.07.2003) (DE),
- 2003/55/WE z dnia 26 czerwca 2003 r. dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylającej dyrektywę 98/30/WE (Dz. Urz. L 176 15.07.2003) (DG),

w zakresie rozdzielenia prawnego działalności sieciowej przedsiębiorstw energetycznych od działalności w zakresie sprzedaży energii elektrycznej i gazu ziemnego oraz uchylenie obowiązku sprzedaży paliw gazowych i energii elektrycznej przez przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się ich dystrybucją, spowodowały zmiany organizacji sprzedaży dla odbiorców i warunków służących zapewnieniu bezpieczeństwa sprzedaży paliw gazowych i energii elektrycznej.

Dyrektywa 2003/54/WE (art. 3 ust. 3) nakłada na państwa członkowskie Unii obowiązek zapewnienia usług powszechnych, tzw. usługi kompleksowej obejmującej zarówno sprzedaż energii elektrycznej, jak i świadczenie usługi przesyłania lub dystrybucji, dla gospodarstw domowych oraz pozwala na zapewnienie takich usług dla małych przedsiębiorstw (zatrudniających do 50 pracowników i obrocie rocznym nie przekraczającym 10 mln Euro), którzy nie korzystają z prawa wyboru sprzedawcy. W celu realizacji usług kompleksowych Dyrektywy pozwalają państwom członkowskim na wyznaczenie tzw. sprzedawców z urzędu, którzy mają taką usługę świadczyć. Ustawa z dnia 4 marca 2005 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz. 552) wprowadziła instytucję sprzedawcy z urzędu w art. Art. 3 pkt 29, art. 5a i art. 9i ustawy – Prawo energetyczne.

Rozporządzenie, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, określa tryb ogłaszania przetargu na sprzedawcę z urzędu, w tym szczegółowe wymagania co do zawartości dokumentacji przetargowej. Rozporządzenie określa warunki i tryb organizowania i przeprowadzenia przetargu. Przedstawione w rozporządzeniu wymagania dotyczące warunków organizowania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki przetargu powinny zapewnić właściwe poinformowanie podmiotów zainteresowanych przetargiem, przejrzystość kryteriów przetargu oraz równoprawne traktowanie jego uczestników.

W projekcie określono szczegółowe wymagania dotyczące zawartości dokumentów jakie uczestnik przetargu jest zobowiązany złożyć wraz z ofertą przetargową. Zadaniem Prezesa URE jest takie przeprowadzenie przetargu aby zagwarantować obiektywną ocenę przedłożonych ofert, na podstawie której będzie mógł dokonać wyboru najlepszego uczestnika przetargu zapewniającego prawidłową realizację przedmiotu przetargu, jakim jest zapewnienie ciągłości i standardów jakościowych sprzedaży gazu ziemnego i energii elektrycznej dla odbiorców tych paliw lub energii elektrycznej w gospodarstwie domowym, niekorzystających z prawa wyboru sprzedawcy.

W § 1 określono, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, zakres przedmiotowy rozporządzenia. W zakresie trybu ogłaszania przetargu w § 2, określono termin pierwszych ogłoszeń o przetargach, które powinny nastąpić w terminie nie później niż 3 miesiące od daty określonej w ustawie z dnia 4 marca 2005 r., tj. od daty 1 lipca 2007 r., która jest datą graniczną dla wydzielenia operatorów systemów dystrybucyjnych i uzyskania prawa wyboru sprzedawcy przez odbiorców gazu ziemnego i energii elektrycznej w gospodarstwach domowych. Kolejne przetargi będą ogłaszane przed końcem okresu działania dotychczasowego sprzedawcy z urzędu na danym terenie, w terminach ustalanych zgodnie z kompetencjami przez Prezesa URE, zapewniających zachowanie ciągłości świadczenia usług kompleksowych odbiorcom paliw gazowych i energii elektrycznej w gospodarstwie domowym. W § 3 zostały wskazane szczegółowe wymagania co do zawartości dokumentacji przetargowej. Określono wymagania uczestnictwa w przetargu (w § 3 ust. 1 pkt 1), wymagania jakie powinna spełniać oferta, w tym dokumenty i informacje, jakie uczestnik przetargu jest zobowiązany złożyć w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu przetargowym i umożliwiające najlepszy wybór (w § 3 ust. 1 pkt 2). Są to odpowiednie odpisy z rejestru lub zaświadczenie o wpisie do ewidencji,

dokumenty potwierdzające wiarygodność finansową, w tym z sprawozdania finansowe z wykonywania koncesjonowanej działalności gospodarczej w zakresie zaopatrzenia odbiorców w paliwa i energię, informacje o zakresie i formach wykonywanej działalności gospodarczej, informacje o warunkach technicznych jakimi dysponują uczestnicy przetargu oraz propozycje cen paliw gazowych lub energii elektrycznej. Ponadto w dokumentacji przetargowej określona będzie punktacja dla poszczególnych kryteriów oceny ofert, a także minimum kwalifikacyjne, którą musi uzyskać oferta, aby została wybrana (w § 3 ust. 1 pkt 3) oraz może zawierać informacje dotyczące świadczenia usług kompleksowych przez sprzedawcę z urzędu (w § 3 ust. 2). Określono również tryb udzielania dodatkowych wyjaśnień dotyczących dokumentacji przetargowej (w § 4).

W § 5 określono tryb przeprowadzania przetargu. Przetarg będzie się odbywał w dwóch etapach. W pierwszym etapie nastąpi sprawdzenie spełnienia wymagań formalnych wynikających z warunków uczestnictwa w przetargu, takich jak: nabycie dokumentacji przetargowej, złożenie oferty w terminie i miejscu określonym w ogłoszeniu o przetargu, zachowanie formy i zgodności zawartości złożonej oferty z wymaganiami dokumentacji przetargowej oraz spełnienie warunków ustalonych przez Prezesa URE, jakim odpowiadać powinien uczestnik przetargu. Natomiast w drugim etapie oferty są oceniane według przyjętych kryteriów oceny, za które przyznawane są punkty. Ocena oferty stanowi sumę punktów uzyskanych w drugim etapie, a w przypadku gdy więcej niż jedna oferta otrzymała taką samą liczbę punktów, o wyborze oferty decydują najniższe ceny zawarte w projekcie taryfy. Natomiast § 6 stanowi, iż z postępowania przetargowego sporządza się protokół oraz określa, co powinien zawierać protokół z postępowania przetargowego. Paragraf ten stanowi także, iż protokół z postępowania przetargowego wraz z dokumentacją związaną z przetargiem udostępnia się do wglądu uczestnikom przetargu. § 7 zobowiązuje Prezesa URE do pisemnego powiadomienia uczestników przetargu o jego wyniku. Natomiast § 8 określa termin wejścia w życie rozporządzenia Rozporządzenie wejdzie w życie w terminie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Przyjęty w ustawie prawie 2 - letni termin na wejście w życie przepisów dotyczących wprowadzenia instytucji sprzedawcy z urzędu oraz jego wyłonienia, powinien zapewnić wystarczający czas na przygotowanie się przez Prezesa URE i przedsiębiorstwa energetyczne oraz przez odbiorców paliw gazowych i energii elektrycznej do wejścia w życie przepisów

dotyczących nowej organizacji obrotu gazem ziemnym i energią elektryczną.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmiotami, do których jest adresowane rozporządzenie są podmioty działające w obszarze sektora energetycznego i posiadające koncesje na obrót paliwami gazowymi lub energią elektryczną. Projekt wstępny był konsultowany z Urzędem Regulacji Energetyki oraz z przedstawicielami przedsiębiorstw energetycznych sektora gazowego i elektroenergetycznego (PSE-Operator S.A., Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A., Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej, Towarzystwo Obrotu Energią, Mazowiecka Spółka Gazownictwa Sp. z o.o., Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie, Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowego). Zgłoszone uwagi mieszczące się w upoważnieniu ustawowym zostały w dużej części uwzględnione w projekcie rozporządzenia.

Projekt przekazany do uzgodnień międzyresortowych został ponownie przesłany do zaopiniowania do w/w organizacji oraz do innych organizacji technicznych i gospodarczych (w tym do Izby Gospodarczej Gazownictwa oraz Operatora Gazociągów Przesyłowych Gaz System Sp. z o.o.). W wyniku przeprowadzonych konsultacji resortowych i społecznych zgłoszono szereg uwag, z których część mieszcząca się w upoważnieniu ustawowym została uwzględniona w projekcie rozporządzenia. Projekt został ponownie preredagowany.

Większość uwag dotyczyła kwestii: terminów ogłaszania przetargów przez Prezesa URE, wymagań i dokumentów określanych w dokumentacji przetargowej, sprawdzania wymogów formalnych uczestnictwa w przetargu w pierwszym etapie oraz oceny ofert w drugim etapie, a także kwestii komisji przetargowej i odwołań zgłaszanych przez uczestników przetargu w trakcie postępowania przetargowego.

W projekcie rozporządzenia zostały uwzględnione te ze zgłoszonych uwag, które swym zakresem mieściły się w delegacji ustawowej. Na ich podstawie zostały zmienione i preredagowane przepisy projektu rozporządzenia w zakresie:

- terminów ogłaszania przetargów przez Prezesa URE – doprecyzowano przepis dotyczący ogłoszenia pierwszych przetargów,

- szczegółowych wymagań dotyczących dokumentacji przetargowej – przepisy dotyczące tej kwestii zostały przeredagowane, uzupełnione i uporządkowane, a ich obecna struktura zapewnia podział na wymagania w zakresie: warunków uczestnictwa w przetargu, wymagań, jakim odpowiadać powinna oferta, kryteriów oceny ofert. Dodano również przepisy określające o możliwości zamieszczenia w dokumentacji przetargowej informacji dotyczących warunków świadczenia usług kompleksowych będących przedmiotem przetargu,
- przepisów dotyczących sprawdzania spełnienia warunków formalnych uczestnictwa w przetargu oraz oceny ofert – przepisy te zostały uporządkowane i przydzielone do poszczególnych etapów postępowania przetargowego.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych (w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego), rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki jak również na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ zakres regulacji dotyczy, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, tylko szczegółowego uregulowania trybu i warunków ogłaszania, organizowania i przeprowadzania przetargu na wyłonienie sprzedawcy z urzędu oraz zawartości dokumentacji przetargowej. Koszty związane z przeprowadzeniem przetargu przez Prezesa URE, a dotyczące przygotowania dokumentacji przetargowej, publikacji ogłoszenia o przetargu w Biuletynie URE, oraz rozpatrzenia ofert przez Prezesa URE, będą uwzględnione w kosztach działalności Urzędu Regulacji Energetyki, która jest finansowana z budżetu państwa, na poziomie kosztów regulacji, pokrywanych przez opłaty koncesyjne wnoszone corocznie przez przedsiębiorstwa energetyczne. Z uwagi na brak doświadczenia w przeprowadzaniu tego rodzaju przetargów nie jest możliwe dokładne określenie kosztów URE związanych z przeprowadzeniem pierwszych przetargów. Zakładając wyznaczenie dla każdego operatora systemu dystrybucyjnego jednego sprzedawcy z urzędu oraz zaangażowanie jednej osoby do przygotowania ok. 20 podobnych co do zakresu kompletów dokumentacji przetargowych (14 operatorów systemów dystrybucyjnych elektroenergetycznych i 6 operatorów systemów dystrybucyjnych gazowych) szacunkowo koszt URE przeprowadzenia pierwszych przetargów może wynieść ok. 150 tys. PLN. Rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.